



REGIONAL ASIA-PACIFIC CONFERENCE ON

GENDER AND DISASTER RISK REDUCTION

16-18 May 2016
Ha Noi, Viet Nam

GIẢM THIỂU TÌNH TRẠNG DỄ BỊ TỔN THƯƠNG THÔNG
QUA HOẠT ĐỘNG NÂNG CAO NĂNG LỰC:

Kinh nghiệm từ San Luis, tỉnh Aurora, Phi-líp-pin

Hon. Annabelle C. Tangson, CPA, MGM

*Thị trưởng thành phố San Luis, tỉnh Aurora /
Chủ tịch Hiệp hội Nữ thị trưởng Đô thị Phi-líp-pin (LMMAP)*

NỘI DUNG

- Tổng quan tình hình thảm họa ở phi-líp-pin và thành phố San Luis, tỉnh Aurora:
- Mục đích bài trình bày
- Thực trạng các hoạt động phòng chống thiên tai tại San Luis, Aurora
- Khuyến nghị

Thảm họa ở phi-líp-pins và đô thị San Luis, tỉnh Aurora: Tổng quan

➤ Phi-líp-pin

- Theo Báo cáo Chỉ số Rủi ro Thế giới 2011 “Phi-líp-pin đứng số 3” Nguồn: UNU IEHS (Đại học LHQ – Viện An ninh Môi trường & Con người) (26/09/2011) <http://ihrrblog.org/2011/09/26/2011-un-world-risk-index/>
- Một trong những nước có nguy cơ bị ảnh hưởng nặng nề nhất bởi thiên tai do sự kết hợp của các trận bão to, lũ lụt, sạt lở đất, hạn hán, núi lửa, bão và động đất. Trung bình mỗi năm có 20 cơn bão.
- Một nửa những cơn bão mạnh nhất đổ bộ vào đất liền trong các thế kỷ 20 và 21 đã gây thiệt hại cho Phi-líp-pin (Jeff Masters, giám đốc ban khí tượng của tổ chức Weather Underground).

Thảm họa ở phi-líp-pins và thành phố San Luis, tỉnh Aurora: Tổng quan

➤ Luật về GNRRTT của phi-líp-pin

- **Luật Cộng hòa số 9729** (Luật BĐKH năm 2009) quy định việc lồng ghép BĐKH trong quá trình soạn thảo chính sách của chính phủ, xây dựng các chiến lược và chương trình khung về BĐKH cũng như trong quá trình thiết lập Ủy ban BĐKH. Chính quyền địa phương với vai trò là cơ quan trực tiếp triển khai ...có trách nhiệm xây dựng kế hoạch hành động ứng phó BĐKH tại địa phương, phù hợp với các quy định của Bộ Luật của chính quyền địa phương, Khung hành động và Kế hoạch hành động BĐKH cấp quốc gia.
- **Luật Cộng hòa số 10174** thiết lập Quỹ Cứu trợ Nhân dân để đảm bảo ngân sách dài hạn giúp chính phủ giải quyết hiệu quả các vấn đề BĐKH.
- **Kế hoạch hành động BĐKH cấp quốc gia** đưa ra chương trình nghị sự của của Phi-líp-pin về thích ứng và giảm nhẹ từ năm 2011 đến 2028. Mục tiêu cuối cùng của Kế hoạch này là xây dựng năng lực thích ứng của phụ nữ và nam giới trong cộng đồng của họ, tăng cường khả năng ứng phó, phục hồi và thích nghi của những ngành dễ bị tổn thương và các hệ sinh thái tự nhiên đối với BĐKH, và tối ưu hóa các cơ hội giảm nhẹ theo hướng phát triển bền vững, lồng ghép giới và dựa trên quyền.

Thảm họa ở phi-líp-pins và thành phố San Luis, tỉnh Aurora: Tổng quan

➤ Thành phố San Luis, tỉnh Aurora

- Thành phố lớn nhất của tỉnh Aurora về diện tích đất
- Nông nghiệp (dừa, rau và trái cây) là ngành công nghiệp chính.
- Nằm ở vị trí xung yếu: hay bị bão tấn công, nguy cơ cao bị động đất, sóng thần, lũ lụt, và các thảm họa do con người gây ra. Người dân địa phương, đặc biệt là phụ nữ, trẻ em, người già và NKT là những đối tượng dễ bị tổn thương nhất. Năng lực giảm nhẹ và thích ứng của những đối tượng này rất hạn chế.
- 12 trong số 18 xã (barangays) dễ bị lụt hay 62,37% dân số có nguy cơ cao bị ảnh hưởng bởi lũ lụt
- 56% dân số là đối tượng dễ bị tổn thương

Thảm họa ở phi-líp-pins và thành phố San Luis, tỉnh Aurora: Tổng quan

➤ Đô thị San Luis, tỉnh Aurora

- Đánh giá và lập bản đồ rủi ro giúp xác định các nguy cơ bị ảnh hưởng bởi thảm họa của cơ sở hạ tầng và các công trình khác trong cộng đồng, bên cạnh các nguy cơ bị ảnh hưởng bởi thảm họa của người dân.
- Hệ thống giám sát dựa vào cộng đồng (CBMs), hiện nay đang là chu kỳ thứ 2, đã triết xuất dữ liệu cấp độ hộ GĐ và cấp độ cá nhân từ các cuộc tổng điều tra, bao gồm dữ liệu về lập bản đồ nguy cơ thiên tai, tình trạng dễ bị tổn thương và thích ứng BĐKH.
- Phối hợp chặt chẽ với các cơ quan chính phủ có liên quan, ví dụ: Sở Tài nguyên Môi trường, Sở Khoa học và Công nghệ và Cơ quan Quản lý Dừa phi-líp-pin.
- Phổ biến và công khai các bản đồ nguy cơ thảm họa tại các hội trường barangay (đơn vị hành chính nhỏ nhất, tương tự như phường, xã ở VN) để cung cấp thông tin cho người dân.

Mục đích bài trình bày

1. Chia sẻ kinh nghiệm của thành phố San Luis về QLRRTT
2. Cung cấp thông tin chung về hoạt động quản lý và GNRRTT lồng ghép giới của Hiệp hội Nữ thị trưởng đô thị Phi-líp-pin

Phòng chống Thiên tai

Tầm nhìn GNRRTT của chúng tôi

Một cộng đồng năng động, linh hoạt với các hoạt động nhằm hướng tới một môi trường an toàn và một xã hội tiến bộ

Sứ mệnh

Đảm bảo khả năng ứng phó kịp thời, hiệu quả trong các thảm họa với sự tham gia tích cực của cộng đồng

Cơ cấu bộ máy lãnh đạo

- **CHỈ THỊ SỐ 03 S. 2011** – Cơ cấu tổ chức của Hội đồng Quản lý và GNRRTT đô thị (với các chức năng và cơ cấu tổ chức cụ thể). Các thành viên hội đồng gồm đại diện các tổ chức của người dân/các tổ chức phi chính phủ/Xã hội dân sự
- Chỉ định **Cán bộ Quản lý và GNRRTT đô thị.**
- **Hệ thống Chỉ huy Sự cố** (ICS) đảm bảo hiệu quả của công tác QLRRTT.

Hướng dẫn Hành động

Thể chế hóa công tác lập kế hoạch và lập ngân sách

- Kế hoạch QL & GNRRTT được phê duyệt
- Kế hoạch Cứu trợ lương thực
- Các hoạt động QL&GNRRTT và TƯBĐKH trong kế hoạch ngân sách hàng năm được phê duyệt và cấp ngân sách (các hoạt động TƯBĐKH cấp địa phương và Kế hoạch Phòng ngừa thảm họa và thích ứng với BĐKH)

Phòng chống Thiên tai

- **Nhận thức của cộng đồng**

- Nghị quyết số 2012 – 01 ngày 19/04/2012 của Hội đồng cấp Đô thị về QL&GNRRTT (Nghị quyết thông qua và thực hiện Hướng dẫn Đánh giá Lũ lụt cho các hộ GĐ và các mục đích khác)
- Phương thức phổ biến thông tin là website, tuyên truyền trực tiếp hoặc phát tài liệu hướng dẫn tới từng hộ gia đình (thị sát tới các cơ sở; diễn tập ứng phó động đất và hỏa hoạn; và tài liệu giáo dục truyền thông)

- **Kế hoạch đột xuất (Hệ thống cảnh báo sớm)** – Chỉ số giám sát lũ lụt tại các thôn, xã; Sử dụng các thiết bị phát tín hiệu bằng âm thanh

Phòng chống Thiên tai

- **Dự trữ vật dụng, trang thiết bị cần thiết** – các loại hàng hóa không thối rữa và bộ đồ giường sử dụng trong trường hợp có thảm họa xảy ra được cất giữ trong các kho tại Trụ sở làm việc của MSWDO (Cán bộ chịu trách nhiệm về Phát triển và Phúc lợi Xã hội), San Luis, Aurora; Các trang thiết bị để sử dụng trong thảm họa được cất giữ tại Trạm Cảnh sát San Luis và Trụ sở làm việc của MSWDO, San Luis, Aurora
- **Các đội phản ứng nhanh** được tổ chức tại toàn bộ 18 xã (barangays), được tập huấn về các kiến thức & kỹ năng QL&GNRRTT cơ bản, được thực hành trong các đợt diễn tập với các nhà trường và cộng đồng.
- **Kế hoạch ứng phó đột xuất (Hệ thống cảnh báo sơ tán)** khi tình huống sơ tán diễn ra, ví dụ như kiểm tra xung quan khu vực bằng xe với loa thông báo.
- **Trung tâm Ứng phó Thiên tai** đặt tại trụ sở làm việc của MSWDO ở Barangay 02, San Luis, Aurora.

Chúng tôi có nhiệm vụ cụ thể sau:

1. Phê duyệt, giám sát và đánh giá việc thực hiện Kế hoạch QL&GNRRTT địa phương & thường xuyên rà soát, kiểm tra xem kế hoạch có phù hợp với các chương trình khác cấp quốc gia và cấp địa phương hay không.
2. Đảm bảo việc lồng ghép các hoạt động GNRRTT và TƯBĐKH vào các chương trình, kế hoạch và ngân sách phát triển của địa phương và đây được coi là chiến lược giảm nghèo và phát triển bền vững
3. Đề xuất các phương án sơ tán người dân trong trường hợp cần thiết
4. Triệu tập họp hội đồng địa phương định kỳ 3 tháng một lần hoặc đột xuất trong trường hợp cần thiết

Quan hệ đối tác, tình nguyện và đổi mới sáng tạo

- Quan hệ đối tác với Cục dân phòng và Quân đội phi-líp-pin trong các hoạt động đào tạo, tập huấn về ứng phó khẩn cấp và phòng ngừa RRTT cho thành viên hội đồng QL&GNRRTT cấp đô thị, các cán bộ xã (barangay) và cảnh sát barangay
- Quan hệ đối tác với các nhóm tình nguyện viên và xã hội dân sự như Blue Falcon (chim ưng xanh), Rural Improvement Club (CLB cải thiện nông thôn), Bikers Association (Hội những người đi xe đạp) và Women's Groups (các nhóm phụ nữ) trong việc triển khai các hoạt động GNRRTT tại San Luis.

KHUYẾN NGHỊ

- Chương trình Lồng ghép Bình đẳng giới trong QL&GNRRTT (Hiệp hội Nữ thị trưởng các đô thị làm việc với 125 đô thị được xác định là gặp rủi ro cao nhất trong trường hợp thảm họa xảy ra)
 - Tổ chức các buổi làm việc có sự tham gia (mỗi buổi kéo dài 01 ngày) cho các nữ lãnh đạo tại địa phương tại các đô thị gặp rủi ro thảm họa cao nhất và có thị trưởng là nữ.
 - Các nữ thị trưởng chỉ đạo các nữ lãnh đạo tại địa phương lồng ghép giới trong GNRRTT và thích ứng BĐKH tại cộng đồng và tại các barangay.
 - Phòng ngừa và đánh giá rủi ro lồng ghép giới là đầu ra chính của các thảo luận với các nữ lãnh đạo địa phương về các rủi ro thiên tai địa phương và các kịch bản ứng phó.

KHUYẾN NGHỊ

- Chương trình Lồng ghép ... (tiếp theo slide trước)
 - Phát triển doanh nghiệp xã hội và tạo môi trường thuận lợi cho phụ nữ và trẻ em gái tham gia các hoạt động khác của chính quyền địa phương.
 - Giới thiệu các hướng dẫn, ví dụ: “Gói dịch vụ ban đầu tối thiểu” hoặc cung cấp các dịch vụ phù hợp cho phụ nữ mang thai, phát các gói vật dụng vệ sinh cá nhân, các thông tin về KHHGĐ và các vấn đề khác về sức khỏe phụ nữ và trẻ sơ sinh.
 - Tại cấp quốc gia, phổ biến và chia sẻ kết quả của chương trình, về những việc phải làm và làm thế nào để đảm bảo phụ nữ được hỗ trợ khi xảy ra thảm họa.
- Dữ liệu về số người tử vong/người khuyết tật/tình trạng dễ bị tổn thương trong thảm họa phải đảm bảo chứa thông tin về giới và tuổi .

**HÃY CÙNG NHAU GIẢM THIỂU
RỦI RO THIÊN TAI!**